

LA METÁSTASIS DEL COMBUSTIBLE EN VENEZUELA



INDICE

Introducción	3
1 El volumen del combustible disponible	4
2 Distribución territorial desigual e inequitativa	7
3 Producción agropecuaria sin combustión	11
4 Transporte sin octanaje	13
5 Un vía crucis que persiste	15

INTRODUCCIÓN

La escasez del combustible en Venezuela se vive como un viacrucis entre su población y en la economía. Desde el año 2015 hasta el presente se ha hecho evidente un progresivo y cada vez más severo déficit, tanto del diésel como de gasolina, que ha restringido el abastecimiento de la demanda interna de combustibles. Esta escasez se ha agudizado a partir de marzo del año 2020 con sus perniciosas secuelas en diversos órdenes de la vida del país.

Ha afectado las capacidades de producción agropecuaria e industrial; la movilización de cargas del transporte de mercancías; el traslado de pasajeros en rutas urbanas e interurbanas; la generación eléctrica de plantas que requieren diésel; y ha repercutido tanto en la disponibilidad de servicios hospitalarios como en la movilización de trabajadores hacia los centros de trabajo, de personas urgidas a establecimientos de salud y de docentes y estudiantes a los centros educativos.

Se han perdido miles de horas/personas que pudieron dedicarse a actividades productivas o familiares por la espera en largas ‘colas’ para surtir eventualmente unos cuantos litros de combustible. Y, por supuesto, se le ha sustraído recursos a familias y empresas que debieron sufragar con sobreprecios en cadenas de extorsión y corrupción el combustible requerido, restándoles recursos que pudieron dedicarse a cubrir otros requerimientos básicos.

La comprensión de la multiplicidad de los efectos negativos del déficit del combustible, de sus escalas e intensidades crecientes, se hace necesaria para dimensionar la magnitud de los impactos que la Gran Corrupción ha generado en la industria petrolera y de sus enormes repercusiones en la vida de millones de venezolanos.

Este informe está centrado fundamentalmente en los efectos del déficit en las regiones en el trimestre agosto-octubre del presente año. La información que alimenta este informe proviene de los aportes de las coordinaciones regionales de Transparencia Venezuela en los estados Apure, Barinas, Carabobo, Lara, Táchira, Yaracuy y Zulia y de otras variadas fuentes de información.

Se incluye una primera parte sobre la disponibilidad del combustible y su irregular distribución en algunas entidades del país. Una segunda aborda los principales efectos de su escasez en la producción agropecuaria y en el transporte de carga y de pasajeros.

1

La oferta del Combustible

La información sobre el volumen del combustible que se produce, se importa y se distribuye en Venezuela, es inaccesible. Solo se puede contar con aproximaciones a esta información, a través de declaraciones de algunos expertos, organizaciones que monitorean servicios públicos y líderes de organizaciones empresariales, de trabajadores del sector petrolero o del transporte.

Según el Observatorio de Servicios Públicos del Centro de Divulgación del Conocimiento Económico para la Libertad (Cedice) el consumo de gasolina entre los años 2014 y 2021 disminuyó de 300 mil barriles diarios a 110 mil y el parque automotor redujo en un 65 % el consumo de combustible en 2021 con respecto al 2020, utilizando apenas alrededor de 1/3 del volumen consumido hace siete años. “No hay gasolina en las estaciones de servicio... por problemas de distribución, servicio, producción, refinamiento y ventas. Y hemos estado viviendo muchos picos, pero este... de 2021, es uno

de los más bajos. Según los estudios que hemos efectuado, 70 % del parque automotor tiene inconvenientes para surtir de combustible.”¹

De acuerdo a la Federación Unitaria de Trabajadores Petroleros de Venezuela (Futpv) “...el consumo actual de diésel se ubica en unos 100 mil barriles diarios. De esa cantidad, Pdvsa logra producir unos 25 mil barriles diarios, apenas 25 %”.²

La baja producción de combustibles está asociada a la pérdida de capacidad de refinación, a pesar de que Venezuela cuenta con uno de los más completos sistemas de refinación del mundo, integrado por seis refinerías con una capacidad potencial de procesamiento de 1 millón 300 mil barriles de petróleo diarios (bpd). Según fuentes vinculadas a Pdvsa, el volumen actual de producción de combustibles, “...en el mejor de los casos alcanza un rango entre 120 mil y 140 mil barriles por día, de los cuales la mitad se corresponde a gasolina, 35 % diésel y entre 10 %

y 15 % otros productos refinados, pero aún existe un déficit para atender la demanda actual que varía entre 60 mil y 70 mil barriles por día”.³

Los señalamientos sobre el envío a Cuba de una parte del combustible que se refina en el país se han mantenido, en particular, por un sector del liderazgo laboral petrolero, uno de cuyos representantes afirmó que es “imposible que terminen las colas en los alrededores de las estaciones de servicio, pues buena parte de la gasolina que se produce en el país se va para Cuba y para el mercado negro”, tal como expresó Iván Freites, directivo de la Federación Unitaria de Trabajadores Petroleros de Venezuela.⁴ Al respecto, la agencia Reuters reportó: “...El segundo destino más grande del petróleo de Venezuela en agosto fue Cuba con casi 66 mil bpd de crudo y productos refinados, seguido de Europa con 65 mil bpd”.⁵

Otro elemento que afecta el suministro de combustible es la reducción significativa del número de estaciones de servicios de “...1.786 bombas que hay en todo el país, sólo 536, que representan el 30 %, están recibiendo despacho continuo de combustible”⁶, según datos aporta-

1 Monitoreo de Servicios. 08/2021, Cedice. https://cedice.org.ve/observatoriogp/wp-content/uploads/2021/09/AGOSTO2021_Informe_SP_VF.pdf

2 “Refinerías apenas producen 25% del diésel que requiere el país”. 11/2020. Crónica Uno.

<https://cronica.uno/refinerias-apanas-producen-25-del-diesel-que-requiere-el-pais/>

3 “El dilema de PDVSA: exportar crudo y obtener divisas vs reactivar refinerías y atender demanda de combustibles”. Petroguía 7/2021.

<http://www.petroguia.com/pet/noticias/petr%C3%B3leo/el-dilema-de-pdvsa-exportar-crudo-y-obtener-divisas-vs-reactivar-refiner%C3%ADas-y>

4 Futpv: Producción de gasolina se distribuye entre Cuba y el mercado negro”. 08/2021.

<https://www.el-carabobeno.com/futpv-produccion-de-gasolina-se-distribuye-entre-cuba-y-el-mercado-negro/>

5 “Exportaciones de petróleo de Venezuela suben en agosto impulsadas por ventas a India: datos”. 09/2020.

Reuters <https://www.reuters.com/article/venezuela-petroleo-exportaciones-idLTAKBN25S5ZD>

6 <https://www.aporrea.org/energia/n365004.html+&cd=17&hl=es&ct=clnk&gl=ve>



PDVSA perdió 1.989 gandolas en dos años. Distribuye combustibles con 28% de la flota que tuvo en 2018

dos por Luis Hernández, presidente del Frente de Trabajadores Petroleros de Venezuela. Esta merma se evidencia sobre todo en ciudades de la provincia venezolana; la secretaria general del Sindicato de Trabajadores de Estaciones de Servicio del estado Lara, Azalea Colmenárez, explicó que, "...así como se ha reducido la producción de combustible, también ha mermado el número de las estaciones de servicio que están funcionando en el país. En lo que respecta al estado Lara, de 140 que hay, solamente están activas unas 30 más o menos".⁷

Además de los problemas para reactivar plenamente las refinерías⁸ y los envíos periódicos a Cuba, otro factor que afecta el volumen del combustible a ser distribuido es la reducción de la capacidad del transporte de Pdvsa. La Empresa Nacional de Transporte (ENT), filial de Pdvsa, con el monopolio de suministro de combustible a las estaciones de servicio, presenta una merma en el volumen de unidades disponibles de 2.776 gandolas con las que operaba hace tres años a solamente 787 unidades en la actualidad, las cuales representan apenas un 28 % de las gandolas disponibles en ese lapso.⁹

Dada esta evidente limitación, Pdvsa recientemente dirigió un comunicado a los propietarios de estaciones de servicio instándolos a adecuarse a nuevas normativas para la permisosología referida a la venta de gasolina y diésel, en la que estableció 60 días para la adquisición de un camión cisterna por estación a partir del 2 de octubre del presente.¹⁰

Este conjunto de restricciones y problemas irresueltos en el sistema de producción y distribución del combustible en el país, permiten entender las causas por las cuales en 79 %

7 "Solo 30 % de las estaciones de servicio están activas en Venezuela". 05/2021.

Aporrea. <https://www.elimpulso.com/2021/07/20/azalea-colmenarez-de-140-estaciones-de-servicios-en-lara-solo-están-activas-30/>

8 "Frecuentes problemas y paradas no programadas en unidades clave de refinación doméstica por falta de mantenimiento, insumos y reemplazo de plantas obsoletas o dañadas. Fallas eléctricas que impactan a las refinерías...Interrupciones en llenaderos de combustible...Limitaciones en importaciones de equipos y piezas para refinерías debido a sanciones...". "Balance de combustibles a 2 años de la imposición de sanciones". 01/2021.

Wola. <https://www.wola.org/wp-content/uploads/2021/02/Parraga-Balance-combustibles-Venezuela.pdf>

9 "PDVSA perdió 1.989 gandolas en dos años y distribuye combustibles con 28% de la flota que tuvo en 2018". 09/2021. Perogüa.

<http://www.petroguia.com/pet/noticias/petr%C3%B3leo/pdvsa-perdi%C3%B3-1989-gandolas-en-dos-a%C3%B1os-y-distribuye-combustibles-con-28-de-la>

10 "PDVSA perdió 1.989 gandolas en dos años y distribuye combustibles con 28% de la flota que tuvo en 2018". 10/2021. Petroguía.

<http://www.petroguia.com/pet/noticias/petr%C3%B3leo/pdvsa-exige-gasolineras-actuar-apegadas-normas-de-la-ent>

de los casos los cronogramas oficiales de suministro se incumplen y “... al menos ocho de cada 10 venezolanos no pueden abastecerse de gasolina sin esperar largas colas o recorrer distintas estaciones de servicio para surtir sus vehículos”.¹¹

La promesa del ministro de Petróleo y presidente de Pdvsa, de producir el 100 % de la demanda nacional de combustible para hacer desaparecer las colas en las estaciones de servicio, obviamente no se cumplió. Persiste el déficit en la producción interna del combustible, generando “Incremento de la dependencia de importaciones, escasez frecuente en estaciones de servicio, plantas termoeléctricas, plantas industriales y hogares; mercado negro y cobro de coimas; dificultades para el transporte público y de alimentos; y cobro en divisas por los combustibles disponibles, incluso por aquellos producidos por Pdvsa”.¹²

Una decisión oficial que sí se concretó fue la de incrementar el precio del litro del diésel a USD 0,50,¹³ lo cual representa un aumento de 1.900% con respecto a su precio anterior. Los efectos de este incremento serán considerables en los costos del transporte de carga pesada y de pasajeros, según asociaciones de transportistas, y repercutirá igualmente en los precios de los productos movilizados y del costo de las tarifas.



11 Monitor de Servicios Públicos, citado por: “REPORTAJE | MOVILIDAD: Usuarios y transportistas enfrentan la mayor de las crisis”. HumVenezuela. 05/2021.

<https://humvenezuela.com/reportaje-5-movilidad-usuarios-y-transportistas-enfrentan-la-mayor-de-las-cri-sis/>

12 “Balance de combustibles a 2 años de la imposición de sanciones, Marianna Parraga”. 02/2021.

<https://www.wola.org/wp-content/uploads/2021/02/Parraga-Balance-combustibles-Venezuela.pdf>

13 “Reportan que Venezuela aumentó aumento de diésel a precio internacional”. 10/2021. Tal Cual.

<https://primicia.com.ve/economia/reportan-que-pdvsa-autorizo-aumento-del-diesel-a-precio-internacional/>

2

Distribución territorial desigual e inequitativa

Sin embargo, esta situación no es uniforme para todo el país. En la ciudad de Caracas el tiempo promedio utilizado para surtir gasolina en las estaciones de servicio puede oscilar “...entre 20 minutos a cuatro horas, dependiendo de la zona donde se esté, del carro que se tenga o de la zona donde se vaya a surtir, fuera de la ciudad capital ese tiempo varía”¹⁴

En los estados del interior el surtido de gasolina es irregular, con usuarios en largas colas y permanente desinformación e incertidumbre, bajo cronogramas y esquemas de regulación frecuentemente incumplidos, déficits muy acentuados en estados fronterizos y sistemas de suministro muy cuestionados por los usuarios con múltiples denuncias y conflictos por las diversas irregularidades en las estaciones de servicio. En una apretada síntesis de tales situaciones aportadas por las coordinaciones regionales de Transparencia Venezuela (TV), me-

dios de comunicación y portales informativos, se puede reseñar que:

- En el estado Apure ha predominado la imposición de la directriz del Comando Regional de la ZODI de surtir combustible subsidiado exclusivamente a vehículos militares, gubernamentales y de transporte público, y prohibir el suministro de gasolina a particulares en semanas de cuarentena radical y fines de semana y con un límite máximo de 30 lts.¹⁵ Desde mediados de septiembre, el Comandante Jefe de la ZODI impulsó la realización de un sorteo de cupos por número de placas para acceder al combustible, lo que ha propiciado incertidumbre y caos en las estaciones de servicio y sus alrededores, ya que todos los vehículos con diversas placas deben permanecer cerca de las gasolineras hasta saber a cuáles vehículos se les surtirá y dónde se harán las colas.¹⁶ Durante estos

meses se acentuó la escasez de combustible, propiciando el caos que generan colas de aproximadamente más de dos días, mercados paralelos y hechos de corrupción que afectan a la comunidad en general. Sobre el precio del combustible, fuentes confiables en la entidad confirmaron que el litro de gasolina en el mercado paralelo se cotiza entre USD 2 y USD 3 y las viviendas vecinas a las E/S cobran de USD 5 a USD 10 por utilizar el puesto que está frente a sus casas.

- En el estado Barinas, aunque existe desde hace meses el Sistema de Suministro del Combustible (Siscom),¹⁷ se dificulta que el combustible pueda surtir a 80 % de los usuarios (tal como dice su lema propagandístico), debido al limitado e irregular volumen de gasolina que llega a la entidad, las diversas anomalías presentadas en el proceso,¹⁸ y la distribu-

14 Boletín N1. Hum Venezuela. 05/2021. <https://humvenezuela.com/boletin-uno/>

15 Protocolo de distribución del combustible impuesto después del conflicto armado de la FANB con Grupos Armados Irregulares en el 1er trimestre del año, que contempló la prohibición de grupos de whatsapp sobre la gasolina y cualquier forma de protesta pública.

16 Este mecanismo según informan usuarios por las redes sociales ha propiciado “...la corrupción policial que determina quienes entran en la cola de los 100 vehículos que surtirán en las estaciones subsidiadas, ya que son estos los que organizan las colas una vez se conocen los números ganadores”.

17 Plataforma digital creada por la gobernación del Estado para registro y asignación de cupos a usuarios

18 Denunciadas por usuarios a través de la plataforma Whatsapp, tales como reventa de gasolina a 1.5 \$/lt y gasoil a 150 \$ el ‘tambor’ de 220 lts, realizada por grupos vinculados a autoridades municipales, mandos militares y candidatos del partido de gobierno que restringen al máximo el combustible disponible. Transparencia Venezuela, Capítulo Barinas. Informe Situación del Combustible, septiembre 2021

ción privilegiada del combustible en las estaciones afiliadas a la gobernación del estado, a alcaldías y a los denominados ‘Apoyos’.¹⁹ Los municipios del interior de la entidad son atendidos irregularmente y en algunos transcurren semanas sin arribo del combustible. Resalta la información suministrada a la Coordinación Regional de Transparencia Venezuela acerca del uso proselitista del combustible en la campaña del partido de gobierno,²⁰ así como la directriz impuesta por el Alcalde del Municipio Bolívar acerca de condiciones para surtir gasolina que violan abiertamente derechos de los usuarios.²¹ En el período fue relevante la denuncia de grupos de camioneros del eje andino de los estados Barinas, Táchira y Mérida, quienes expresaron que son extorsionados por funcionarios policiales debido a que llevan combustible de reemplazo para transportar alimentos a los mercados del centro del país, siendo detenidos en diversas alcabalas para presionarlos y extorsionarlos.²²

▪ En el estado Carabobo, en el trimestre considerado, debe subrayarse la parálisis del transporte público con un 80% de las unidades inoperativas por falta de gasolina.²³ La merma en la distribución de gasolina en la entidad se tradujo en colas más largas, protestas en estaciones de servicios y accidentes viales ocurridos en las cercanías de las gasolineras. El precio de la gasolina en el mercado negro permaneció en USD 1 por litro en promedio. Las colas para surtir gasolina en plena autopista regional del centro han alcanzado una extensión de hasta 5.4 km.²⁴ Usuarios de la estación de servicio Bohío protestaron obstaculizando al paso por la Autopista Regional del Centro, debido a que se vieron obligados a pernoctar en sus vehículos y correr el riesgo de ser víctimas del hampa o de siniestros viales, debido a la oscuridad de ese tramo de la autopista. La crisis del combustible, aunado a la falta de iluminación y señalizaciones, ha propiciado en la entidad varios siniestros viales en las adyacencias

de las estaciones de servicio carabobeñas con saldo de personas fallecidas y heridas.

▪ En el estado Lara se inició el mes de agosto con denuncias por el uso proselitista del combustible para la campaña interna del partido de gobierno.²⁵ La entidad se encuentra entre los estados del país con mayor número de protestas de usuarios por irregularidades en la distribución del combustible.²⁶ Algunas de estas movilizaciones obtienen respuestas oficiales con ofertas de resolución.²⁷ La persistencia de las colas y el muy prolongado tiempo para surtir el combustible se mantuvo en los meses de agosto y septiembre, con mayores dimensiones en las cada vez menos disponibles estaciones con gasolina subsidiada. En los municipios del interior de la entidad la escasez es mayor y el tiempo en las colas alcanza varios días. En las dos últimas semanas de octubre aumentó la disponibilidad de gasolina a precios dolarizados, reduciendo al máximo las colas en

19 “Apoyos de los candidatos del partido de gobierno y de la Alcaldía que surten todos los días”. Transparencia Venezuela, Capítulo Barinas. Informe Situación del Combustible, septiembre 2021

20 Tal como el otorgamiento de 500 lts de gasolina a candidatos para su movilización y de algunos litros del carburante a las personas que sufragaran por determinados candidatos

21 “...hace un mes, y por órdenes del alcalde Narciso “Nacho” Chávez, los mototaxis, transportistas y hasta campesinos y vecinos de las tres parroquias deben pagar con trabajo comunitario y político partidista el surtido de gasolina en la estación de servicio del sector El Paraparo, la única que estaría recibiendo regularmente combustible”

<http://resumendigital.com/increible-pero-cierto-alcalde-de-bolivar-exige-trabajo-comunitario-y-politico-por-gasolina>

22 <https://twitter.com/QPEV/status/1427753489447391245?s=08>

23 Según el Presidente del Sindicato Único de Transporte de la entidad Adolfo Alfonso “... de 2 mil 800 unidades, solo 20% están circulando y denunció que pueden surtir de combustible cada ocho o 10 días y solo les suministran 70 litros, cantidad insuficiente para cumplir con todas las rutas”

<https://albertonews.com/nacionales/escasez-de-combustible-paraliza-el-80-de-unidades-de-transporte-publico-en-carabobo/>

24 Tal como reportó el coordinador de Transparencia Venezuela en la entidad el día 21.08.2021

estas estaciones. Fuentes de Pdvs en la entidad informaron que diariamente están llegando 90 cisternas de gasolina y señalaron que, a partir del mes de noviembre, se priorizara la distribución en estaciones de combustible subsidiado, dada la proximidad del proceso electoral regional y municipal.

- En el estado Táchira, las estaciones de servicio con combustible subsidiado funcionan solamente para uso de funcionarios gubernamentales y de seguridad y algunas personas con requerimientos especiales tienen acceso a ella.²⁸ En las estaciones subsidiadas el precio es de tres mil pesos colombianos por 30 litros, y debe pasar el chequeo del tag o chip, es decir que el vehículo no puede surtir más litros de los que le ha designado el Gabinete del Combustible. Tratándose de una entidad fronteriza altamente conflictiva,

los problemas de disponibilidad y uso discrecional del combustible son muy acentuados. Una evidencia de esa discrecionalidad y de las irregularidades en la distribución de la gasolina, reportada por fuentes confiables de la entidad, es la venta de cupos en las E/S subsidiadas sin hacer colas, a un precio entre COP 1.800 y COP 2.500 por litro.²⁹ Algunos testimonios de los usuarios refieren las enormes dificultades para acceder al combustible³⁰. Otra evidencia de las irregularidades en la distribución de la gasolina en la entidad son los incendios de depósitos ilegales del combustible, como los ocurridos en un sector del municipio García de Hevia de la entidad, en el cual ocurrió "...una explosión en un depósito ilegal de combustible... incinerando una gandola de Pdvs... Este sería el segundo caso de una explosión de camiones cisternas en depósitos ilegales

de gasolina, conocidos como 'patios', en el municipio García de Hevia, zona conocida por la cantidad de gasolina de contrabando que se comercializa ...".³¹

- En el estado Yaracuy, una de las situaciones de mayor relevancia en el período fue la explosión de un poliducto de Pdvs que atraviesa el territorio, debido a la inadecuada manipulación de las válvulas de una subestación de combustible, para su extracción ilegal y posterior comercialización, con saldo de heridos y dos fallecidos.³²

25 El diputado de la AN 2015 por el estado Lara Guillermo Palacios denunció que "...funcionarios del gobierno regional están utilizando «la gasolina como medio de chantaje y coacción para que el domingo 8 lleven electores a primarias del Psuv»; además informó la ubicación del sitio ilegal donde surten el combustible a motorizados e incluso aportó un video de la operación. "Exclusiva ND | Están acaparando el combustible para beneficio político electoral, denuncia Guillermo Palacios". 08/2021. Noticiero Digital.

<https://www.noticierodigital.com/2021/08/exclusiva-nd-estan-acaparando-el-combustible-para-beneficio-politico-electoral-denuncia-guillermo-palacios/>.

26 En agosto 15 protestas después de Trujillo (22 eventos); en septiembre 60 reclamos públicos, luego de Bolívar (87) y en octubre se mantuvo la conflictividad por gasolina. Observatorio Venezolano de Conflictos 2021.

<https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/oc/wp-content/uploads/2021/10/INFORMEOVCS-SEPTIEMBRE2021.pdf>

27 Según un tweet del 19.08.2021, de la periodista "@LirioPerezPetit", "Hoy en Lara movilización de transportistas solicitando al Zodi Lara estaciones de servicios que atiendan al sector por combustible gas, gasolina y diésel, el comandante del zodi habilitó cuatro bombas para surtir GNV".

28 Según fuentes confiables el mecanismo funciona mediante un registro de personas, vehículos y litros a surtir; asignan un cupo según la dependencia u oficina gubernamental. Elaboran un listado y, en la E/S, con base en esa lista, entregan un ticket con el volumen de litros a surtir, con el cual se cancela COP 1.000 por cada 10 litros de gasolina en la E/S.

29 El cálculo que hace nuestra fuente establece que surtir 30 litros equivale aproximadamente a un costo de 60.000 pesos colombianos, al cambio, USD 18.

30 "Aquí se acabó la gasolina subsidiada... a veces paso medio día aquí, no le recomiendo a nadie que tenga algún padecimiento venir, he visto a diabéticos desmayarse... Hoy me tocó el número 168... en la localidad de Táriba. Lo que venden es puro (precio) internacional y, de paso, aceptan solo efectivo... regularmente me tardo ocho horas en la cola. Ni siquiera con un récipe medico me dieron prioridad, se me bajó la tensión, tuve que comprar dos litros para venir para acá. Es increíble lo que está pasando". Especial | A los venezolanos se les va la vida en la cola de la gasolina". 10/2021. Tal Cual.

<https://talcualdigital.com/especial-a-los-venezolanos-se-les-va-la-vida-en-la-cola-de-la-gasolina/>

31 "Explota depósito clandestino de gasolina en La Fría" 08/2021. La Nación. <https://lanacionweb.com/sucesos/explota-deposito-clandestino-de-gasolina-en-la-fria/>

32 "Explota depósito clandestino de gasolina en La Fría". 08/2021. La Nación. <https://elpitazo.net/occidente/yaracuy-un-muerto-y-dos-heridos-por-explosion-de-poliducto-de-gasolina/>



Explosión en Subestación de PDVSA en Yaracuy por extracción ilegal de combustible

Medios de comunicación de la entidad alertaban que desde hace tiempo diversas personas realizaban esta sustracción ilegal en esta subestación, sin vigilancia y protección.³³ Fuentes vinculadas a Pdvsa expresaron que en diversas subestaciones de este poliducto se producen extracciones de este tipo, puesto que la FANB dejó de vigilar hace años. Asimismo, refirieron que esta sustracción ilegal da lugar a negociados que han enriquecido a personas y grupos en

varias zonas de la entidad con la lenidad de las autoridades. En alguna oportunidad en operativos esporádicos son detenidas personas por esta generalizada práctica.³⁴

- En el estado Zulia, con base en un monitoreo del expendio de gasolina,³⁵ destacan, por un lado, la progresiva reducción de los despachos de gasolina y del número de estaciones de servicio en las cuales se distribuye y, por otra

parte, la desigual distribución del combustible, priorizándose claramente las estaciones con precios dolarizados ('premium').³⁶ De esta manera se cumple el anuncio del gobernador del Estado de la progresiva eliminación de la oferta de gasolina subsidiada. Además de la continuación de las intervenciones administrativas de gasolineras, desplazando a concesionarios privados con más de 30 años en la actividad, para traspasarlos a administración directa o indirecta de autoridades estatales y municipales, con la argumentación de eliminar el 'bachaqueo'. Sin embargo, usuarios denuncian insistentemente en las redes sociales la existencia de grupos funcionarios de las fuerzas armadas y policiales que concertados propician "...las 'marañas': la facilitación de acceso preferencial a las estaciones de servicio a cambio de pagos adicionales, el control de la venta de puestos en las filas de vehículos y la disminución discrecional del número de litros por persona, para beneficiar la reventa de la gasolina excedente".

33 "Riesgo latente. La escasez de combustible ha generado...sustracción ilegal del carburante que es bombeado a través de poliducto que atraviesa buena parte del estado Yaracuy....ciudadanos se han dado a la tarea de manipular válvulas y extraer gasolina y diésel para luego revender en el mercado negro. Desde el Cuerpo de Bomberos señalan que la situación es muy peligrosa, pues con cualquier chispa se podría generar una explosión que dejaría saldo trágico"
<https://ne-pf.facebook.com/diarioyaracuyaldia/videos>

34 "Funcionarios de la #GNB detuvieron a tres hombres en el punto de control La Raya en Veröes. Apparently los sujetos extraían combustible del poliducto de #PDVSA en Taría...les incautaron varios bidones con aproximadamente 180 litros de gasolina"
<https://www.facebook.com/diarioyaracuyaldia/posts/sepaque-funcionarios-de-la-gnb-detuvieron-a-tres-hombres-en-el-punto-de-control-/4263444320411342/>

35 En los municipios Maracaibo y San Francisco de la entidad realizado por la coordinación de Transparencia Venezuela en el estado Zulia, entre el 30 de agosto y el 2 de octubre, mediante la información de los reportes diarios de un grupo de mensajería instantánea en Telegram integrado por unos 22.600 usuarios sobre la situación diaria en cada una de las estaciones de gasolina bajo observación.

36 Una evidencia de la distribución sesgada de gasolina privilegiando a las E/S 'Premium' lo ofrece el reporte de Transparencia Venezuela, capítulo Zulia "En Maracaibo y San Francisco, de las 11 estaciones de servicio que recibieron 117 de las 174 gandolas de gasolina despachadas —es decir, 67,2 % del combustible para solo 15 % de las gasolineras locales— durante el período de 5 semanas...72,75 % de ellas vende a precio internacional y a cambio de dinero en efectivo en moneda estadounidense"

3

Producción agropecuaria sin combustión

La escasez del combustible, sobre todo del diésel, ha afectado de múltiples formas a la producción agropecuaria en los últimos años, en particular en el tiempo de la pandemia y de los decretos de Estado de Excepción de Alarma. Los principales voceros de los gremios del sector agropecuario han expresado constantemente, a lo largo de este tiempo, los diversos efectos que el crónico déficit del combustible les genera, restringiendo y encareciendo la producción y su traslado a los centros de consumo.

En cuanto a los procesos productivos destaca la restricción para la operación de equipos y maquinarias, tal como señalan productores del estado Mérida: “Cada vez menos tractores están en función de la producción agrícola, pues la escasez de diésel —combustible del cual depende 80 % del sistema agroalimentario del país— ha obligado a muchos productores agrícolas a retroceder en el tiempo y emplear



Arado con bueyes por falta de gasoil en Andes venezolanos

métodos del siglo pasado para sacar adelante su trabajo”,³⁷ restringiendo la superficie sembrada y el volumen de su producción.

De igual manera, una de las repercusiones más significativas de la carencia del diésel es su impacto negativo en los costos de producción. Según

Osman Quero, primer vicepresidente de la Confederación de Asociaciones de Productores Agropecuarios de Venezuela (Fedeagro), Pdvsa solamente ha distribuido al sector primario de producción agropecuaria un 20 % de las necesidades reales que tenían los productores para el período de siembra actualmente en

37 “Campo venezolano retrocede por escasez de combustible”. 07/2021. La Voz de América. [vozdeamerica.com/a/venezuela_campo-venezolano-retrocede-por-escasez-de-combustible-articulo/6074956.html#:~:text=Cada%20vez%20menos%20tractores%20están,para%20sacar%20adelante%20su%20trabajo.https://www.vozdeamerica.com/a/venezuela_campo-venezolano-retrocede-por-escasez-de-combustible-articulo/6074956.html](https://www.vozdeamerica.com/a/venezuela_campo-venezolano-retrocede-por-escasez-de-combustible-articulo/6074956.html#:~:text=Cada%20vez%20menos%20tractores%20están,para%20sacar%20adelante%20su%20trabajo.https://www.vozdeamerica.com/a/venezuela_campo-venezolano-retrocede-por-escasez-de-combustible-articulo/6074956.html)

desarrollo³⁸. Lo cual los ha obligado a acudir al mercado paralelo para garantizar sus operaciones “...pero no es una opción sostenible. Se compra por más de un dólar en algunos sectores, por litro, inviable para poder nosotros sostener nuestra estructura de costos”,³⁹ como lo refiere Armando Chacín presidente de la Federación de Asociaciones de Ganaderos de Venezuela (Fedenaga). Productores de Mérida han denunciado que pagan entre dos y tres dólares por cada litro de diésel, lo cual repercute en los costos del transporte y en el precio de venta de las verduras y hortalizas que producen haciéndose menos competitivos.

Otra consecuencia desfavorable que afecta a los productores agropecuarios es la referida al transporte de la producción a los centros de consumo, tanto por el tiempo invertido para surtir el combustible como por la extorsión que experimentan en las alcabalas: “Entre las largas filas para cargar combustible y las decenas de alcabalas que deben superar para llegar a Caracas, productores agrícolas de los andes venezolanos se declaran asfixiados y sin posibilidad de mantener las atractivas ofertas de sus cosechas”.⁴⁰

De tal manera que la producción agropecuaria continuó sometida a una “carrera de obstáculos”, como lo calificó un directivo de Fedeaagro, agudizados en la medida que el combustible que fundamentalmente utiliza el sector incrementó su precio y sigue bajo un severo déficit. El proyecto de documentación de la Emergencia Humanitaria Compleja, HumVenezuela,⁴¹ sintetizó así las repercusiones en el campo de la escasez del combustible “...pérdidas de cosechas, disminución de siembras, vuelta a la tracción animal y encarecimiento de los fletes y los precios de los alimentos ha sido la consecuencia de una escasez que los expertos venían anunciando desde finales de 2020”.⁴² De allí que una proporción de las protestas que se generaron en el mes de septiembre haya sido por combustible y uno de sus principales protagonistas han sido ‘productores agropecuarios’.⁴³

38 “La falta de gasolina y gasoil son obstáculos para los productores agrícolas venezolanos”. 08/2021. 93.1 FM.

<https://www.costadelsolfm.org/2021/08/22/la-falta-de-gasolina-y-gasoil-son-obstaculos-para-los-productores-agricolas-venezolanos/>

39 <https://www.costadelsolfm.org/2021/08/22/la-falta-de-gasolina-y-gasoil-son-obstaculos-para-los-productores-agricolas-venezolanos/>

40 “Productores agrícolas asfixiados entre alcabalas y mercado negro de combustible”. 09/2021. La Voz de América. <https://www.vozdeamerica.com/a/6225496.html>

41 “REPORTAJE | MOVILIDAD: Usuarios y transportistas enfrentan la mayor de las crisis”, 05/2021. HumVenezuela. <https://humvenezuela.com/>

42 IDEM <https://humvenezuela.com/reportaje-5-movilidad-usuarios-y-transportistas-enfrentan-la-mayor-de-las-criisis/>

43 “Durante el mes de septiembre se registró un total de 68 protestas por la falta de combustible en 14 estados. Cabe resaltar como principales protagonistas a productores agropecuarios...”

<https://www.observatoriodeconflictos.org.ve/oc/wp-content/uploads/2021/10/INFORMEOVCS-SEPTIEMBRE2021.pdf>

4

Transporte sin octanaje

Tanto el transporte de carga pesada como el de pasajeros en Venezuela ha sufrido una persistente carencia del diésel⁴⁴ y ahora se enfrentan a un considerable aumento del precio. Ambos tipos de unidades se motorizan fundamentalmente con este carburante. La Cámara de Transporte del Centro (Catracentro), que agrupa a asociaciones de transporte de carga pesada, señaló en un reciente comunicado; “Gandoleros y otros conductores de unidades de transporte de carga pesada tendrán que tener al menos 500 dólares para llenar el tanque de gasolina... Este aumento es demasiado abrupto y se hace sentir... El impacto es muy fuerte...”.⁴⁵ Además, expresan críticas a la baja calidad del diésel ofertado, el cual afecta la operatividad de las unidades, disminuye su disponibilidad y los obliga a invertir recursos en costosas reparaciones.⁴⁶



Parálisis del transporte público por déficit de diésel afecta movilidad de miles de usuarios). Cortesía de www.sivenezuela.net/Escasez de combustible paraliza el 80% de unidades de transporte público en Carabobo (sivenezuela.net)

El transporte de pasajeros urbano e interurbano ha experimentado una merma en las unidades operativas. José Sayago, vocero del Frente Unido del Transporte por Venezuela, dijo a Efecto Cocuyo que la escasez de gasoil redujo a 14 % la oferta

de camionetas del transporte público.⁴⁷ Desde el mismo inicio de la pandemia “...las restricciones a la movilidad y la escasez de combustible redujeron la disponibilidad de transporte público al 5 %, afectando a 19,3 millones de personas”.⁴⁸

44 “Hay gandoleros que hasta en la carretera se quedan, porque ¿cómo surten gasoil?. Tienen que durar días y otro gandolero lo auxilia para que pueda llegar a una bomba y esperar 3 a 4 días ahí. Las colas en la carretera son inmensas tanto de gasolina como gasoil”. “Productores agrícolas asfixiados entre alcabalas y mercado negro de combustible. 07/2021. La voz de América. <https://www.vozdeamerica.com/a/6225496.html>

45 “Catracentro considera grave la situación del transporte de carga pesada ante aumento del diésel”. 11/2021. Descifrado.

<https://www.descifrado.com/2021/11/08/catracentro-considera-grave-la-situacion-del-transporte-de-carga-pesada-ante-aumento-del-diesel/>

46 “...un sector que viene en franca caída motivado a la regulación del monto a cobrar por fletes...y los daños que está ocasionando en los vehículos de carga pesada la mala calidad de diésel”.

47 “Escasez de gasoil: En Caracas ruedan cerca 600 unidades del transporte público”. 03/2021. Efecto Cocuyo.

<https://efectococuyo.com/la-humanidad/escasez-de-gasoil-en-caracas-ruedan-cerca-600-unidades-del-transporte-publico/>

48 “REPORTAJE | MOVILIDAD: Usuarios y transportistas enfrentan la mayor de las crisis. HumVenezuela, Obcit.

<https://humvenezuela.com/reportaje-5-movilidad-usuarios-y-transportistas-enfrentan-la-mayor-de-las-criisis/>

El reciente incremento del precio del diésel ha generado una repercusión directa en las tarifas de los pasajes del transporte urbano, al punto de que los sindicatos de transportistas están planteando aumentar la tarifa del pasaje urbano: “Un dólar como mínimo... debe ser el costo del pasaje urbano y USD 1,5 para las zonas foráneas”.⁴⁹ En relación a las tarifas de los pasajes interurbanos para comienzos de noviembre entre Barquisimeto y Valencia, Maracay o Caracas, “se puede cotizar desde USD 8 hasta USD 25 si es en autobús, pero cuando se trata de carrito por puesto pueden alcanzar hasta los 60 dólares según

el destino”. En un país con un salario mínimo oficial (SMO) de USD 2,4, se puede inferir el impacto del aumento del combustible y del pasaje de transporte, entre una población de 4,5 millones de pensionados y de tres millones de funcionarios del Estado, cuyos ingresos mensuales tienen como base de cálculo ese SMO.

La cobertura de transporte público en Venezuela es más baja que cualquier ciudad de la región latinoamericana. En un contexto de decadencia de más de la mitad del parque automotor y de falta de seguridad vial y peatonal, están aumentando

las brechas de vulnerabilidad que la pandemia y la crisis crónica del transporte han generado, afectando con mayor énfasis a los grupos sociales y personas más vulnerables como adultos mayores, la infancia, mujeres embarazadas y personas con discapacidad, tal como ha señalado la especialista Celia Herrera, presidenta de la Sociedad Venezolana de Ingeniería de Transporte.⁵⁰ Es por esto que en los sondeos de opinión las personas señalan que el cuarto problema más grave que los afecta después de la hiperinflación, la inseguridad y la crisis de los servicios públicos, es el transporte.

LA MENOR COBERTURA DE LATINOAMÉRICA



Infografía cortesía de [www. Humvenezuela.com/REPORTAJE](http://www.Humvenezuela.com/REPORTAJE) |
MOVILIDAD: Usuarios y transportistas enfrentan la mayor de las crisis | HumVenezuela)

40 “Un dólar como mínimo es lo que consideran los transportistas que debe ser el costo del pasaje urbano y \$1,5 para las zonas foráneas... (según) Geovanny Peroza, presidente del Sindicato Automotor en el estado Lara... la Gaceta Oficial establece que el costo del pasaje debe estar en 0,50 bolívares, pero ...esta tarifa está muy por debajo a la realidad económica que presenta el transportista en su día a día”.

50 “Celia Herrera: Hay un gran desprecio al derecho del ciudadano por su movilidad”. 10/2021. CrónicaUno.
<https://cronica.uno/celia-herrera-hay-un-gran-desprecio-al-derecho-del-ciudadano-por-su-movilidad/>

5

Un vía crucis que persiste



Mientras la refinación de combustibles en Venezuela no se logre estabilizar y se reactive plenamente su producción, los múltiples efectos de su déficit continuarán, generando incentivos para su manejo irregular y para diversas incidencias, corrupción y conflictos. Situaciones que escalarán en dimensiones e intensidad de acuerdo a la magnitud de su escasez.

La distribución de los carburantes no es equitativa en el territorio nacional; hay zonas relativamente abastecidas, otras sólo parcialmente atendidas y, las fronteras con

un severo y persistente déficit. La gestión de los combustibles no es transparente ni eficiente; su gerencia emite sólo información muy opaca, con anuncios recurrentemente incumplidos y bajo una férrea estructura de mando militar al margen de cualquier modalidad de control social o público.

Continúan incrementándose las prácticas irregulares y extorsivas de grupos civiles y militares alrededor de los combustibles, dados los significativos excedentes económicos que se obtienen con su negocio ilegal. Se tiene la impresión de

que actúan sin mucha contención y cada vez se fortalecen más. Diversos grupos de la población se han visto obligados a asimilar la crónica escasez de los combustibles, absorbiendo altos costos en sus actividades económicas, sociales o familiares... Ese es el país castigado por un persistente vía crucis sin luz al final del túnel.